

ЕЖЕГОДНЫЙ (V-ЫЙ) IT LAW FORUM
(Almaty Hub, 16 июня 2026 г.)

Panel Discussion “AI Regulation and Digital Policy”

Вступительное слово Фархада Карагусова в качестве спикера и модератора

Добрый день, уважаемые коллеги!

I. Сегодня очень радостный день, потому что мы можем пообщаться друг с другом. И это - очень важный день, потому что мы можем обсудить весьма актуальные темы, связанные с цифровизацией большинства аспектов нашей повседневной и профессиональной жизни, активизацией в использовании искусственного интеллекта и развитием правовых основ расширяющей свои границы цифровой среды.

Для меня это еще и ответственная миссия, связанная с необходимостью исполнить роль модератора в этой панели с участием столь уважаемых участников Форума:

1) Екатерины Васильевны Смышляевой, депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан, которая является одной из самых главных разработчиков современного цифрового законодательства Казахстана;

2) Елены Сергеевны Бычковой, известного эксперта в области взаимодействия бизнеса с государственными органами и общественными организациями (GR), а также в сфере цифровизации общественных отношений, кандидата юридических наук;

3) Тимура Берекмоинова, партнера авторитетной юридической фирмы GRATA, практикующего юриста, который специализируется в вопросах интеллектуальной собственности.

В рамках этой панели предлагаю следующий регламент. Я задам какое-то определенное направление для выступления каждого из наших уважаемых спикеров, чтобы они могли высказаться по данной теме в течение 7-8 минут, после чего предложу двум другим спикерам дополнить или выразить свое мнение по этому вопросу (и так – 3 раза). В конце предложу участникам Форума задать кратко сформулированный вопрос спикерам (30-50 сек), чтобы любой из нас по желанию или по просьбе задающего в течение 1-2 минут мог кратко и содержательно ответить (и так – 2 или 3 вопроса). Альтернативно – участник Форума может не задавать вопрос, а выступить с коротким комментарием на пару минут (но об этом надо заявить в самом начале своего выступления).

II. Переходя к теме нашей панели, хочу обратить внимание, что этот V-ый Форум отличается от предыдущих тем, что он проводится в преддверии вступления в действие недавно принятого в Казахстане Цифрового кодекса.

В чем заключается эта особенность?

Прежде многие говорили о «праве информационных технологий», которое определяли (согласно материалам этого Форума) как «отрасль права, регулирующую отношения по поводу использования информационных технологий, интернета и цифровых данных». При этом выделялась цель IT Law: «обеспечить безопасность, защиту данных и прозрачность отношений между пользователями, компаниями и государством в цифровой среде».

Очевидно, что эти дефиниции относятся к области доктринальных дискуссий и поиска какой-то общей позиции в условиях трансформации гражданского оборота и зарождающейся цифровой среды. Они являются сами по себе весьма дискуссионными как в понимании IT Law отраслью права, так и в определении ее цели и предмета регулирования.

В то же время отметим, что принятый Цифровой кодекс, во-первых, на законодательном уровне четко определил область регулирования – отношения в цифровой

среде, и, во-вторых, ясно обозначил объект этих правоотношений – преимущественно частноправовые (имущественные и личные) отношения, складывающиеся по поводу (или в отношении) цифровых данных и цифровых объектов.

Что это означает?

Первое. Цифровая среда – это часть гражданско-правового оборота, в рамках которого осуществляются и защищаются права на цифровые данные и цифровые объекты как имущественные и/или личные блага.

Второе. Цифровой кодекс – это главный законодательный акт нашего национального цифрового законодательства. Теперь мы уже можем говорить, что в Казахстане сформированы основы отдельной отрасли законодательства, и даже - что создан корпус цифрового права.

Такая квалификация отрасли законодательства очень важна для целей правовой определенности, а также для того, чтобы была ясность касательно того, как (на основе каких подходов и правил) будут заполняться неизбежные на этапе любого развития пробелы законодательного регулирования, и как будет развиваться само цифровое законодательство.

Признание цифровой среды как части гражданского оборота также может способствовать (хочется в это верить) более ясному пониманию того, что означает «масштабная цифровизация и тотальное использование технологий искусственного интеллекта» в недавно принятой Общенациональной стратегии цифровизации Digital Qazaqstan (<https://www.gov.kz/memleket/entities/maidd/press/news/details/1238140?lang=ru>).

Следует обратить внимание на то, что ряд действующих законодательных актов, регулирующих цифровую среду, был принят до Цифрового кодекса (например, законы о цифровых активах и об искусственном интеллекте, а также новый закон о банковской деятельности, передающий регулирование цифровых финансовых активов в сферу полномочий Национального Банка Казахстана).

III. В связи с этим, Екатерина Васильевна, как вы видите дальнейшее развитие казахстанского цифрового законодательства? Как будут согласовываться и преобразовываться (структурно и содержательно) правовые основы существования цифровой среды? Каким должно быть место цифрового законодательства в нашей правовой системе?

[Выступление Е. Смышляевой]

ФК: Согласен с Вами в том, что Цифровой кодекс должен сохранить свою значимость в качестве системообразующего акта в нашем цифровом праве, обеспечивая концептуальное и методологическое единство правовой основы для регулирования складывающихся в цифровой среде отношений, а также сглаживая и балансируя ведомственные интересы различных государственных органов и иных публичных институтов, исполняющих функции регуляторов в этой области цифровых правоотношений.

При этом представляется критически важным системно и неуклонно придерживаться основополагающей идеи о том, что цифровое законодательство в преобладающем объеме своего содержания регулирует частноправовые отношения.

Даже когда в ходе давно ожидаемой и крайне необходимой модернизации (по сути, современной рекодификации) гражданского законодательства многие основополагающие положения Цифрового кодекса перейдут в состав существенно обновленного Гражданского кодекса и найдут там свое содержательное развитие, Цифровой кодекс может сохранить свое значение как главного источника норм, формирующих особенности правового режима цифровых объектов и регулирующих взаимоотношения между государством и иными участниками цифровой среды.

IV. Елена Сергеевна, на прошлой неделе (9 июня) К. Токаев утвердил «Общенациональную стратегию масштабной цифровизации и тотального внедрения технологий искусственного интеллекта до 2029 г. (Digital Qazaqstan)». В числе прочего, эта стратегия оперирует понятием «новая экономика». Прошу Вас кратко охарактеризовать эту стратегию и поподробнее высказаться о том, какой может быть (или должна быть) эта «новая экономика» (согласно упомянутой стратегии) в смысле ее структуры, правовой основы, функционирования и роли юристов в ней.

[Выступление Е. Бычковой]

ФК: я думаю, что «тотальность» внедрение технологий искусственного интеллекта целесообразно понимать больше как фигуру речи, и согласен с Вами, что следует с крайней осторожностью имплементировать такую задачу на практике, особенно принимая во внимание тот факт, что по многим аспектам искусственный интеллект пока еще предлагает решения, которые не могут быть приняты или приниматься как целесообразные, обоснованные и даже правомерные в среде обитания разумных и обладающих нравственностью людей.

Особую важность для нас имеет значение то, как изменяется структура национальной экономики и трансформируются социальные отношения, межличностные и профессиональные связи в связи с развитием так называемой платформенной экономики, и вообще – в связи с переводом в цифровой формат множества феноменов, форм и способов коммуникаций, которые прежде требовали (и в настоящее время еще предполагают) личного взаимодействия людей, граждан и государства, а также - судов и других участников процессов по разрешению и альтернативному урегулированию споров. Ознакомление со стратегией Digital Qazaqstan позволяет понимать картину мира, сформированную на уровне государственного управления в нашей стране, и с учетом этого корректировать или изменять собственные жизненные планы, стратегии личностного развития, стратегии компаний и т.п. Для юристов же Digital Qazaqstan имеет значимость. Еще и в том, чтобы с расчетом на среднесрочную и долгосрочную перспективу развивать собственные продукты для клиентов, совершенствовать тактики защиты прав, формы и методы юридического консультирования и представительства.

V. В этой связи хочу обратиться к Тимуру и как практикующего юриста прошу Вашего мнения о том, как законодательное регулирование использования искусственного интеллекта повлияло на содержание вашей профессиональной деятельности. Какие направления в развитии правовых основ для использования искусственного интеллекта (ИИ) Вы видите целесообразными в контексте Вашей профессиональной деятельности? И, в частности, я знаю, что Вы хотите высказаться по следующим вопросам: (i) где проходит граница творческого вклада человека, если ИИ создал практически весь контент, а человек только задал вопрос, и (ii) какой, на Ваш взгляд, первый крупный судебный спор в сфере ИИ мы увидим в Казахстане в ближайшее время?

[Презентация Т. Берекмоинова]

ФК: очень важным является подчеркнутый Вами подход о том, что ИИ не может обладать правосубъектностью (к удивлению, до сих пор еще иногда появляются дискуссии на эту тему), а центральное место в инфраструктуре использования ИИ сохраняется за человеком, который использует ИИ в качестве инструмента решения различных задач разного уровня – от вопросов личного характера до ведения производственной или профессиональной деятельности.

Важное значение имеет отмеченные Вами существенные привязки правового режима искусственного интеллекта к существующим правовым основам авторского права, трудовых отношений и других сфер общественной жизни, которые (эти законодательные рамки) также подлежат совершенствованию с развитием самой цифровой среды, ее инфраструктуры и законодательного регулирования.

Уважаемые коллеги, благодарю вас за организацию этого важного Форума, активное участие в обсуждении и интересные выступления в рамках данной панели!